### CORPS LÉGISLATIF.

20659

Care

CONSEIL DES CINQ-CENTS.

# MOTION D'ORDRE

DE MAYEUVRE.

SUR la faculté donnée par le Directoire au général commandant la force armée dans le département du Rhône de déclarer la commune de Lyon, en état de siège.

Séance du 6 thermidor an V.

28 Juillet 1797.

## Représentans du Peuple,

Les grands intérêts qui ont occupé vos séances ont sufpendu l'accomplissement d'un devoir qui pese sur mon ame; les évènemens qui le provoquent ne paroîtront peut-être pas très-étrangers aux objets de votre sollicitude actuelle. Une

> THE NEWBERRY LIBRARY

grande commune, depuis le 25 messidor, est menacée d'oppression; Lyon ensin appelle encore une sois vos regards, & parce qu'il est utile à la République par son industrie, & parce qu'il est malheureux. Le caractère sacré du malheur sussitifit seul, je le sais, pour exciter toute votre attention.

Je la réclame pour les faits que je vais exposer: ces faits seront l'occasion de résoudre des questions importantes non encore agitées, de fixer les limites d'un grand pouvoir sur l'emploi de la force & du régime militaire pour la sûreté intérieure de la République, & de garantir aussi les citoyens de l'oppression sans cesse imminente d'un pouvoir arbitraire.

L'impression du message du Directoire, du 16 messidor, celle de la motion d'ordre de mon collègue Willot saite à cette tribune le 22, le rapprochement de ces deux témoignages ont mis tous les esprits droits à portée de juger de la situation de Lyon; elles ont dû convaincre ceux qui voient cette commune sans passion, ceux qui la jugent sans cette haine dictée par le mal qu'on lui a fait, que les sol-

licitudes du Directoire sont tout au moins exagérées.

Et, en effer, qu'établissent ces témoignages? Que l'esprit des Lyonnais est bon; qu'ils sont amis de l'ordre; qu'ils ne desirent que le calme & la tranquillité nécessaires à la restauration de leur industrie; qu'il s'y commet, à la vérité, quelques délits, des assassinats même; mais il est contesté, il est plus que douteux qu'ils soient commis par des compagnies organisées, & encore plus qu'il y ait connivence entre elles. D'ailleurs, quelles sont les cités populeuses où les crimes ne soient pas fréquens? Quelle commune doit plus en être le théâtre que celle de Lyon, qui est couverte de décombres qui deviennent le repaire des scélérats; que Lyon, qui est dégarni de murailles, lesquelles, avant son siège, garantissoient de leur invasion; qui est privé de police, & par l'impéritie des membres de son bureau central, & par le dénuement de fonds, qui ne permet pas même de l'éclairer, & dont l'obscurité pendant la nuit favorise le crime?

Ces témoignages combinent encore dans le point de fait

qu'il se trouve dans Lyon des émigrés rentrés, ou des prévenus occupés de leur radiation; mais Willot ajoute qu'il n'a pas appris qu'ils s'y montrassent dangereux par eux-mêmes; & je dis, moi, que s'ils le devenoient, ce ne seroit pas aux Lyonnais qu'il faudroit s'en prendre, mais à l'absence de toute police, à l'inertie inconcevable de la force armée.

Je ne puis rien voir dans ces circonstances particulières, dans ces infractions à l'ordre social assez ordinaires dans les grandes communes & dont Paris, même sous les yeux du gouvernement, n'est pas exempt; je n'y vois rien, dis-je, qui doive tellement l'alarmer, qu'il puisse y trouver un prétexte pour recourir à d'autres mesures pour la répression, & pour rétablir l'ordre que celles qui émanent de notre constitution, qu'il puisse y trouver un prétexte pour employer celles du desporisme, sous la République & dans la République.

Voyons ce que le Directoire devoit faire? nous vous dirons ensuite ce qu'il a sait. Il devoit renouveler ou plutôt demander une loi pour le renouvellement du bureau central de Lyon, & c'est une mesure que Willot vous indique. Il devoit solliciter dès long temps des fonds pour y organiser & activer la police; & puisque le Corps législatif, depuis la mise en activité de la constitution, a sermé les yeux sur la présence habituelle à Lyon d'une garnison permanente de six mille hommes, garnison alarmante pour la liberté, qui annulle la responsabilité de toute autorité constitutionnelle, garnison dangereuse d'ailleurs dans une commune toute mannfacturière, & dont les travaux sont entre les mains du sexe : le Directoire pouvoit user de ce moyen de répression toléré par votre silence, quoiqu'extra - légal; il pouvoit s'en servir, & il suffisoit sans doute pour écarter de Lyon les causes de désordres, pour arrêter une poignée de coupables & de perturbateurs, si des méchans n'eussent pas desiré qu'elle s'y maintint pour avoir l'occasion & le prétexte d'y faire déployer des mesures extraordinaires.

A quoi donc a servi cette force qui seroit imposante, même quand on auroit la population entière de Lyon à contenir, puisqu'elle est désarmée, & qui est exubérante; lorsqu'il n'y a qu'une poignée de scélérats à réprimer?

A quoi donc a-t-elle servi depuis plus de trois ans cette force, si ce n'est à peser sur les citoyens, & par l'opposition des mœurs des camps avec celles des ateliers de l'industrie, & par sa solde prise sur les caisses publiques, qui en sont perpétuellement desséchées au point de laisser tous les établissemens publics sans fonds, & les hospices de charité sans secours?

Vous croiriez, citovens collègues, que cette force armée, que ce grand agent de répression eût dû compenser avec excès même le défaut de police, qu'il eût suffi pour prévenir tous les écarts, pour s'emparer de tous les agens des troubles accidentels. Oh non! il falloit des moyens plus éclatans. Qu'a donc fait le Directoire, trompé sans doute par de fausses suggestions? qu'exécutoit-il au moment où il vous disoit dans son message du 16 de ce mois, qu'il espéroit encore quelques succès des dernières mesures qu'il venoit de prendre? Eh bien! il donnoit la faculté au général Cannel, commandant à Lyon, de le mettre en état de siège. Aussitôt le général Kellermann paroît dans cette ville, des troupes y arrivent de toutes parts, on inquiète les citoyens par la réquisition de matelas. Cependant ces paroles, Lyon mis en état de siège, ont retenti aux oreilles de ces mêmes hommes qui naguères ont subi les horreurs d'un siège réel. de ces mêmes hommes qui gissent encore sur les ruines fumantes de leurs maisons, de leurs ateliers, sur les débris de leurs métiers. Ces paroles fatales ont produit tout leur effet : propriétaires, ouvriers, négocians étrangers attirés dans ses murs par des intérêts commerciaux, tous fuient pour la quatrième fois un sol qui, depuis quatre années, semble voué à la proscription & au malheur; le fabricant démonte ses métiers, les ateliers sont désertés, le commerce est sufpendu, le taux de l'argent s'élève, le papier sur l'étranger, est recherché par la prudence qui dicte de mettre sa fortune à couvert; & tous les bons citoyens se demandent s'il ne faut

pas fuir à jamais une cité perfécutée quoique tranquille; sans cesse calomniée quoique soumise aux lois, & qui ne cherchoit depuis sa mémorable catastrophe qu'à cicatriser, par le remède du travail & de l'industrie, ses plaies encore saignantes & sans cesse rouvertes par la perfécution?

Déja je vois la ville impériale de Constance peuplée une seconde fois, à la grande joie de Pitt, par l'industrie lyonnaise; mais craignez que cette fois, ce ne soit sans retour: car quel meilleur avenir peut-on espérer lorsqu'un gouvernement libre n'est pas protecteur? Déja les vautours de la terreur, cachés dans une commune pen éloignée qu'ils ont choisie pour leur repaire, reparoissent à Lyon, & semblent dévorer des yeux la proie qu'on leur fait espérer. Tels sont, légissiteurs, les funestes résultats d'une nouvelle terreur imprimée par une mesure bien étonnante, puisqu'il est reconnu que jamais Lyon ne fut plus tranquille que dans ce moment: c'est un état nécessaire à la réparation des maux qu'il a soutferts, & à la restauration de son commerce; les Lyonnais sentent le besoin du repos, &, au lieu du repos, on leur donne le choix de nouveaux combats, ou des fers de l'esclavage, opéré par le régime militaire!

Je configne sur le bureau un extrait authentique du registre des délibérations de l'administration centrale du département du Rhône du 25 messidor, qui relate l'arrêté du Directoire du 13 même mois, lequel donne faculté au commandant de la force armée dans ce département de déclarer la commune de Lyon en état de siége, si les circonstances l'exigent, & qui atteste la notification faite de cet arrêté à ladite administration par les généraux Kellermann & Canuel.

Ce général reconnu sage & prudent n'en abusera pas sans doute: espérons mieux, sans doute il n'en usera pas de cette faculté dangereuse; sans doute il se sera contenté de faire arrêter, en vertu des mandats d'arrêt décernés par le Directoire, le petit nombre d'individus qui ont suscité ce grand appareil,

suivi de tant d'effroi, & d'aussi sunestes conséquences pour

le commerce de Lvon.

Mais quelles profondes réflexions ne doit pas susciter cette position d'une des plus grandes & des plus utiles commones de la République! Un ordre émané du pouvoir exécutif compromet en un cliu d'œil le sort d'une ville dont l'industrie, dans sa splendeur, procuroit un bénésice de 20 millions dans la balance active du commerce! Son sort dépend de la prudence d'un seul homme, d'un général! Cède-t-il à l'attrait de déployer une grande puissance, elle est perdue à jamais. Ah! mes collègues, est-ce sous un régime républicain, sous l'empire d'une constitution libre, que nous devions voir se reproduire des tableaux & des chances que revendiqueroit le régime de la terreur, & qui n'appartiennent qu'à son sceptre dévassateur? Mais étoussons un moment les mouvemens d'une ame libre; reprenons le sang-froid du raisonnement.

Ces faits, comme je vous l'ai annoncé, donnent lieu à de grandes questions sur les limites des pouvoirs relative-

ment au maintien de l'ordre public.

Et d'abord, je me demande, qu'est ce que la mise en

état de siège d'une commune entière?

J'en cherche la signification dans le dictionnaire républicain, dans l'acte constitutionnel, & je ne la trouve sur

aucune de ses pages littéralement exprimée.

Les organes du pouvoir, & les lois de la guerre me disent bien que ses essets sont de paralyser la police civile, & d'en saisir exclusivement la sorce militaire: mais cela ne me sussition pas la définition de l'esset que j'exige; je veux qu'on me montre une source légale de la cause, une autorisation légale de la mesure en temps de paix, & une définition des cas où il est permis de l'employer. Le législateur garant de la liberté du peuple qu'il représente, doit sans cesse source les actes du Pouvoir exécutif au creuset des lois, asin qu'il ne devienne pas oppressis.

Et c'est dans cette vue, & mû par ses dangers d'un

grand, exemple que je scrute l'ordre facultatif donné par le Directoire au général Canuel de mettre Lyon en état de siége.

J'ouvre la constitution, & je lis:

Art. 144. " Le Directoire pourvoir, d'après les lois,

» à la sûreté extérieure ou intérieure de la République.

» Il peut faire des proclamations conformes aux lois, » & pour leur exécution.

» Il dispose de la force armée, sans qu'aucun cas il puisse

" la commander, &c. "

Art. 145. « Si le Directoire est informé qu'il se trame puelque conspiration contre la sûreté intérieure ou extérieure de l'état, il peut décerner des mandats d'amener & des mandats d'arrêt contre ceux qui en sont présumés les auteurs ou les complices; il peut les interroger: mais il est obligé, sous les peines portées contre le crime de détention arbitraire, de les renvoyer par-devant l'officier de police, dans le délai de deux jours, pour procédet

» suivant les lois. »

Voilà toutes les attributions du Directoire relativement à la sûreté & à la police intérieure. Je vois bien là une faculté politive d'agir contre un ou plusieurs individus dont les trames pourroient être dangereuses; & c'est celle dont le Directoire a usé en lançant les mandats d'arrêt dont je vous ai parlé: mais je n'y faurois voir la faculté immense de mettre toute une commune en état de siège; d'y jeter une espèce d'interdit pour le crime de quelques individus qui font horreur à la masse des citoyens, dont la conduite repousse l'inculpation. Voudroit on arguer de ces mots de l'article 144, d'après les lois, & d'après lesquels le Directoire pourvoit à la sûreté intérieure de la République, que la mise en état de siège étant autorisée par des lois, le Directoire a pu en user? Mais quelles sont donc ces lois qui autorisent la mise en état de siège? Si elles existent, ce dont je doute, cette mesure ne peut être motivée, & employée que pour une rebellion prouvée de toute une A 4

commune; & où sont les pièces probantes de la révolte de Lyon? Le message du Directoire, le témoignage de Willot (1), ne vous ont-ils pas au contraire rassurés & édifiés sur l'esprit de ses habitans? Ne vous ont-ils pas dit qu'ils ne desirent que le calme & la tranquillité, qu'ils gémissent des désordres, sans qu'il soit en leur pouvoir de les faire cesser? Sont-ce là des dispositions à la rebellion, qui seules pourroient légitimer la déclaration de l'état de siège, qui seules pourroient nécessiter l'invasion d'un renfort de forces militaires, dans le cas où quelques lois préexistantes auroient permis l'emploi de cette mesure?

La faculté de prononcer la mise en état de siège existeroitelle dans quelques lois révolutionnaires? l'auroient - elles accordée aux représentans en mission? Mais je doute que le Directoire vousût succéder au pouvoir proconsulaire & perpétuer les maux qu'il a produits; & d'ailleurs ces lois, si elles existent, car j'avoue mon ignorance sur les détails de ce code barbare; ces lois tyranniques ne sont-elles pas tacitement abrogées par la mise en activité des lois constitutionnelles qui ont anéanti tout pouvoir arbitraire, qui garantissent la liberté, les personnes & les propriétés?

Il faut donc en convenir, il n'y a point de loi qui autorise la mise en état de siège d'une commune non-rebelle, dans l'intérieur de la République; & dès-lors cette incartade du pouvoir est intolérable aux yeux de la constitution. Mais comme la législation ne peut statuer sur une infraction ou une extension des lois, sans qu'elle lui soit officiellement connué, je demande qu'il soit fait à l'instant un message au Directoire, pour l'interpeller sur la nature des mesures qu'il a annoncées, dans son message du 16 messidor, devoir prendre relativement à la commune de Lyon, desquelles il disoit espérer quelque succès, & s'il les a prises essectivement.

<sup>(1)</sup> Voyez sa motion d'ordre du 22 messidor.

Mais comme des mesures d'exécution, quelles qu'elles soient, consommées ou non, n'influent pas sur les principes, & ne peuvent les suppléer; que d'ailleurs la situation actuelle de la commune de 1 yon, & les dangers que court son commerce, demandent un prompt remède:

Je demande, 1°. que la commission nommée pour vous indiquer le mode d'après sequel le Corps ségissaif peut connoître des actes du Pouvoir exécutif, vous fasse un prompt rapport.

2°. Q'u'il foir nommé sur-le-champ une commission spéciale, qui sera chargée de vous présenter un projet de lois organiques de l'article 144 de la constitution, & d'après lesquelles le Directoire devra pourvoir à la sûreté intérieure de la République; que cette commission soit aussi chargée d'examiner si la siction de mise en état de siége est une mesure qui puisse sympathiser avec l'esprit & les principes de la constitution; &, dans le cas de l'affirmative, de préciser les cas & le mode de son emploi.

EXTRAIT des registres des délibérations de l'administration centrale du département du Rhône, dans la séance du 25 messidor an 5 de la République Française, où étoient les citoyens Deyrieu, président, Gontallier, Girardon, Gleize & Noyel, administrateurs; & Paul Cayre, commissaire du Directoire exécutif.

Sont survenus le citoyen Kellermann, général en chef de l'armée des Alpes, & le citoyen Canuel, général de division, accompagné de plusieurs officiers de l'état - major.

Le général Canuel a remis à l'administration une copie par lui certissée & signée, d'un arrêté du Directoire exécutif, dont la teneur suit:

### Paris, le 13 messidor, l'an 5 de la République française une & indivisible.

» Le Directoire exécutif informé qu'il existe dans la » commune de Lyon une compagnie d'assassina à gages, qui » commettent journellement des assassinats & des brigan-» dages, tant dans cette commune que dans les environs; » que ces délits multipliés d'une manière effrayante, restent » impunis par un effet de la terreur que ces assassinations inf-» pirent à tous les citoyens, & par l'impuissance de la » police ordinaire;

» Considérant la nécessité d'employer tous les moyens que » la constitution a mis en son pouvoir pour réprimer de » pareils délits, protéger les personnes & les propriétés des » citoyens de la commune de Lyon, & pour faire cesser un » état de choses qui compromet essentiellement la sûreté inté-» rieure de la République:

#### » Arrête :

#### ARTICLE PREMIER.

00 50 5001

» Le général commandant la force armée du département » du Rhône est autorisé à déclarer la commune de Lyon » en état de siège, au moment où les circonstances lui pa-» roîtront exiger cette mesure pour assurer la tranquillité » publique de cette commune.

#### TT

» Aussitôt qu'il aura déclaré la commune en état de siège, il en rendra compte au Directoire exécutif, & emploira vous les moyens de police & de sûreté que la loi met en son pouvoir pour maintenir la tranquillité publique, prévenir & réprimer les délits, & procurer à tous les citoyens la protection que leur assure la constitution pour leurs personnes & leurs propriétés.

#### TIT TO BE TO BE

» Les ministres de la guerre & de la police générale » sont chargés de l'exécution du présent artièté, qui ne sera » pas imprimé. »

Pour expédition conforme : Le président du Directoire

Signé CARNOT.

Par le Directoire exécutif. Le fecrétaire général,

signé LAGARDE.

Pour expédition conforme:

Le général divisionnaire, CANUEL.

Après la lecture de cet arrêté, le général Kellermann 2 pris la parole pour déclarer, conformément à sa lettre d'hier, que la ville de Lyon ne seroit mise en état de siége qu'autant que les mesures qu'il avoit proposées à l'administration seroient infructueuses : ces mesures consisteroient à arrêter les individus contre lesquels des mandats d'arrêt ont été décernés par le Directoire exécutif, à exercer & faire exercer la plus grande surveillance sur tous les individus quelconques qui pourroient altérer la tranquillité publique, enfin à surveiller les maisons de jeu. Le général Kellermann a ajouté qu'avec la moralité & le bon esprit de l'officier-général qui commande à Lyon, l'état de siège ne peut avoir rien d'effrayant, & que c'étoit dans la nécessité de ménager jusqu'à un certain point les opinions mêmes les plus erronnées; qu'il consentoit à ce que cet état de siège fût conditionnel, au lieu d'être purement & simplement réalisé.

Le général divisionnaire Canuel a lu ensuite, & déposé sur le bureau un mémoire par lui signé, dont voici le

contenu.

Citoyens administrateurs,

« Le général Kellermann vous a déja fait part de l'arrêté du

» Directoire exécutif, en date du 13 de ce mois. Vous avez » vu par cet arrêté, que le commandant du département du Rhône est autorisé à déclarer la ville de Lyon en état de » siége, lorsqu'il jugera cette mesure nécessaire pour le » maintien du bon ordre. Je viens vous rassurer sur les in-» quiétudes qu'un pareil acte peut inspirer à vous & à vos » concitoyens. Il n'y a rien d'alarmant que dans le mot. » Ceux qui ignorent ce que c'est que l'état de siège, voient » déja leurs maisons s'écrouler sous les coups redoublés du » canon, & la ville encore une fois en proie aux horreurs » de la guerre. Non, citoyens, on ne veut pas détruire une » cité aussi intéressante que Lyon : mais on veut la purger » de tous les brigands qui la désolent; on veut ôter à vos » ennemis les moyens de vous nuire; on veut que tout pré-» texte disparoisse, & réduire au silence ceux qui ne cessent » de vous accuser auprès du gouvernement. » Le Directoire a pensé que les moyens employés par la » police ordinaire étoient insuffisans pour réprimer le briso gandage d'une classe d'hommes qui depuis long - temps » vous désolent. Il a voulu que la police passat dans d'autres » mains, & consier à la force armée le soin d'assurer votre » tranquillité. Je ne suis point avide de pouvoirs; il ne dé-» pend que de vous de ne me voir jamais faire usage de

» pend que de vous de ne me voir jamais faire ujage de l'arme que l'on m'a remise. Elevez-vous avec force contre les assassaisses de votre pays; poursuivez sévèrement les hommes fans aveu, donnez à vos administrés l'exemple de l'énergie, & bientôt sa ville entière vous imitera; la force armée est là, elle vous soutiendra; vous ne devez pas douter de se inténtions & de sa bonne volonté.

» Vous avez été appelés par vos concitoyens aux fonc-» tions honorables que vous remplissez : vous avez toute » leur confiance, & vous la méritez. Vous pouvez beaucoup » fur leur esprit ; usez des moyens que vous donne votre » influence ; faites leur bien sentir que ce n'est qu'en se-» couant le joug de la crainte que leur ont inspirée quel-» ques brigands, qu'ils parviendront à s'en défaire, & que » leur tranquillité dépend de l'expulsion de cette bande

» Dites-leur bien sur-tout que la mesure prise par le gouvernement ne peut les atteindre; qu'il n'a eu d'autres » intentions que de délivrer la société d'individus qui en » sont les sléaux; qu'ils se pénètrent bien de cette vérité, » & ils verront que les coquins seuls ont à craindre.

» Le Directoire, en me laissant la liberté de mettre la ville en état de siège, m'a chargé d'un bien lourd fardeau; car je ne dois pas me dissimuler qu'en tout événement la responsabilité pèse sur moi. Cette position auroit de quoi m'essrayer; mais je me rassure, persuadé
que je serai secondé par vous pour le maintien de la
tranquillité. Je suis bien convaincu que la consiance dont
vous jouissez vous donne les plus grands moyens pour
éviter l'état de siège que vous paroissez redouter. Je dois
vous dire que je ne me déciderai à prendre cette mesure,
que dans le cas où des évènemens majeurs la commanderoient, ou dans celui où vous me déclareriez que les moyens
que vous a donnés la constitution ne sont pas suffisans
pour arrêter le cours des délits dont le Directoire se plaint.
Veuillez bien me faire une réponse positive.

Le général Canuel a ensuite expliqué de vive voix que, suivant les instructions que l'on avoit recueillies, les brigands des excès desquels il se plaint, qui excitent la vigilance du gouvernement, peuvent être au nombre de onze

individus.

L'administration, par l'organe de son président, a temoigné sa surprise d'une mesure d'autant plus extraordinaire, que depuis long-temps les autorités constituées ont fair connoître au gouvernement la parfaite tranquillité dont jouissoit la ville, & il a annoncé aux deux généraux que l'administration délibéreroit incessamment sur l'objet délicat de leur mission, & il les a sur-tout invités à la modération dont il vient de donner l'assurance, & qui est dans leur caractère éprouvé. Alors le général en chef Kellermann, & le général divifionnaire Canuel se sont retirés en témoignant à l'adminiftration la constance qu'ils avoient en elle, & qu'ils aimoient

à partager avec les habitans de Lyon.

Aumême instant, l'administration a recu un mémoire, daté du 24 messidor | & qui lui est adressé par le bureau central du canton de Lyon, en exécution de deux arrêtés du 22, par lesquels l'administration lui demandoit principalement, 10, quels sont les fréquens assassinats dont le ministre de la police général annonce, dans une lettre du 5 messidor, avoir été informé par lui; 2°. s'il existe dans les communes de Lyon des brigands organisés en compagnie sous des chefs, & commettant chaque jour des vols & des assassinats; 30. si des acquéreurs de biens nationaux sont tombés sous leurs poignards; 40. ce qu'a fait le bureau central pour empêcher les désordres dont il se plaint, 5°. enfin, sur quel fondement il a cru devoir écrire au ministre de la police générale, que l'inertie des habitans de Lyon paralyse toutes les mesures & toute l'action de la justice, assure aux brigands l'impunité, & les enhardit dans leurs attentats.

L'administration, attendu la connexité de ce mémoire avec la mission des généraux Kellermann & Canuel, arrête que son président, qui dans la distribution du travail, a été chargé de l'examen des affaires de police générale, lui sera septidi un rapport, tant sur l'un que sur l'autre objet, qu'expédition du présent arrêté sera transmise au général en ches Kellerman & au général Canuel, commandant la place, auxquels le rapport & l'arrêté qui en sera la suite, seront

de même transinis.

Par l'administration centrale.

Pour copie conforme,

Signé Guigoup.

A PARIS, DE L'IMPRIMERIE NATIONALE, Thermidor, an V.



